

OBČINA
HRPELJE-KOZINA

Hrpelje, Reška cesta 14, 6240 Kozina, tel.: 05.68.00.150, fax: 05.68.00.180, obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si

www.hrpelje-kozina.si



Številka: 060-3/2016-

Datum: 20.6.2016

Občinski svet Občine Hrpelje-Kozina

ZADEVA: Predlog Odloka o ukinitvi Medobčinske notranje revizijske službe – organa skupne občinske uprave občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana – po skrajšanem postopku

Občinskemu svetu Občine Hrpelje - Kozina posredujemo v sprejem in obravnavo predlog Odloka o **ukinitvi Medobčinske notranje revizijske službe – organa skupne občinske uprave občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana – prva obravnava in druga obravnava**

Predlagatelj: župani občin Hrpelje-Kozina, Sežana, Divača in Komen

Pripravljalec: občinska uprava občine Sežana

Poročevalec:

Pravna podlaga: 21. člen Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 18/2010, 10/2010, 28/2011, 66/2013, 12/2015, v nadaljevanju: odlok), 82. Poslovnika občinskega sveta (Ur. L. RS št. 98/2015) in 16. člen Statuta občine Hrpelje-Kozina (Ur. L. RS št. 51/15)

Obrazložitev:

Župani občin ustanoviteljic Medobčinske notranje revizijske službe Občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana (v nadaljevanju: MNRS) predlagajo v skladu z 21. členom Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 18/2010, 10/2010, 28/2011, 66/2013, 12/2015, v nadaljevanju: odlok) njegovo ukinitvev. Predhodno so občine ustanoviteljice preverile ekonomsko upravičenost in druge razloge za obstoj skupnega organa MNRS. Na podlagi v nadaljevanju navedenih razlogov je podan predlog Odloka o ukinitvi Medobčinske notranje revizijske službe – organa skupne občinske uprave občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana.

1.) MNRS je bil na podlagi Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave in Dogovora o medsebojnih pravicah, obveznostih, odgovornostih in drugih razmerjih (v nadaljevanju: dogovor) ustanovljen zaradi notranjega revidiranja občin in njenih posrednih proračunskih

uporabnikov, pri čemer bi imele glavno besedo glede notranjega revidiranja občine ustanoviteljice. Zaradi zahtev Ministrstva za finance, Urada Republike Slovenije za nadzor proračuna, so bile občine ustanoviteljice primorane pristopiti k sprejetju sprememb in dopolnitev zgoraj navedenega odloka in dogovora (najprej v letu 2010, nato še v letu 2013), kot tudi k sprejemu Pravilnika o delovanju medobčinske notranje revizijske službe občin: Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana. S tem se je tudi delovanje MNRS bistveno spremenilo. Za posamezno izvajanje revizije je namreč MNRS odgovorna neposredno predstojniku proračunskega uporabnika, in ne kot je bilo s prva mišljeno županu tiste občine ustanoviteljice, v katero pristojnost zadeva spada. S spremembami in dopolnitvami navedenih aktov in s sprejetjem pravilnika mora MNRS pred izvedbo notranjega revidiranja s proračunskim uporabnikom skleniti dogovor. Dogovor med MNRS in proračunskim uporabnikom je tako nujen predpogoj za izvedbo notranje revizije, ne glede na to, da je izvedba revizije interes občine ustanoviteljice.

2.) Ne glede na zgoraj navedeno je bil cilj ustanovitve MNRS, da v skladu z Zakonom o javnih finančah ZJF-UPB4 (Uradni list RS št. 11/2011, 32/2013, 101/2013) in Pravilnikom o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, št. 72/2002), izvaja notranje revidiranje tako občin ustanoviteljic kot tudi njenih posrednih proračunskih uporabnikov. Žal cilj v letih njenega delovanja ni bil dosežen. V MNRS je zaposlena samo ena oseba. Ker sama ne zmore opravljati vseh zakonsko potrebnih revizij, si med drugim za opravljanje posamezne revizije pomaga tudi z zunanjimi izvajalci. Kljub temu pa MNRS ne uspe izvesti v posameznem letu vseh zakonsko dolžnih revizij pri proračunskih uporabnikih. V letu 2015 je MNRS izvajala 6 revizij, od tega sta bili dve reviziji opravljeni s strani zunanjih izvajalcev na OŠ v Sežani in OŠ v Komnu, preostale štiri revizije so se opravljalne na občinah ustanoviteljicah, pri čemer so bile tri revizije zaključene v letošnjem letu.

Drugi odstavek 10. člena v prejšnjem odstavku navedenega pravilnika namreč določa, da so proračunski uporabniki, katerih letni proračun presega 500 mio SIT (2.086.460,00 EUR), dolžni zagotoviti notranjo revizijo svojega poslovanja vsako leto z lastno notranjo revizijsko službo ali v skladu z 11. ali 12. členom tega pravilnika s skupno notranjo revizijsko službo ali z zunanjimi izvajalci. Tretji odstavek 10. člena pravilnika pa določa, da so vsi ostali proračunski uporabniki na enak način dolžni zagotoviti notranjo revizijo svojega poslovanja najmanj enkrat v obdobju vsakih treh let.

3.) Iz odloka je razvidno, da so se občine ustanoviteljice dogovorile, da bodo za delovanje MNRS namenjale sredstva glede na stanje števila prebivalcev v posamezni občini. Stanje se v skladu z določili 17. člena odloka preveri na Statističnem uradu Republike Slovenije v letu lokalnih volitev in velja za naslednja štiri leta. Trenutno občine ustanoviteljice namenjajo sredstva za delovanje MNRS v naslednjih odstotkih:

- Občina Sežana	52,74%
- Občina Hrpelje-Kozina	17,18 %
- Občina Divača	15,92%
- Občina Komen	14,16%

V skladu s 26. členom Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/2006, 57/2008, 36/2011, ZFO) država za namene delovanja MNRS zagotavlja občinam ustanoviteljicam povračilo sredstev iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov za namene MNRS.

Za delovanje MNRS so občine ustanoviteljice v preteklih treh letih zagotavljale sredstva v višini:

	2013	2014	2015
Plača	45.130,41	47.036,10	49.141,59
Materialni stroški	6.266,57	9.767,41	9.314,35
Skupaj	51.396,98	56.803,51	58.455,94

Skupni znesek sofinanciranja odhodkov s strani države za financiranje skupnega opravljanja posameznih nalog je znašal:

	25.698,49	28.401,76	29.227,97
--	------------------	------------------	------------------

Pregled višine sofinanciranja MNRS s strani občin ustanoviteljic:

OBČINA	2013	VRAČILO 50%	2014	VRAČILO 50%	2015	VRAČILO 50%
Sežana	27.009,14	13.504,57	29.850,26	14.925,13	30.705,10	15.352,55
Hrpelje - Kozina	8.778,61	4.389,10	9.702,04	4.851,02	10.042,73	5.021,36
Divača	8.177,26	4.088,63	9.037,44	4.518,72	9.306,19	4.653,10
Komen	7.432,03	3.716,02	8.213,79	4.106,90	8.277,36	4.138,68

Iz vsakokratne odredbe Ministrstva za javno upravo, s katero država v skladu s 26. členom ZFO zagotavlja občinam ustanoviteljicam skupne občinske uprave sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov za namene MNRS, je razvidno, da se znesek nakazuje v dveh delih. Iz odredbe Ministrstva za javno upravo, ki je bila izdana v letu 2016, in ki so jo občine prejele v mesecu maju je razvidno, da bo prvi del nakazila izveden do 30.6. 2016 in drugi del do 31. 1. 2017.

MNRS je v zadnjih treh letih najemala zunanje izvajalce za revidiranje poslovanja naslednjih proračunskih uporabnikov:

Zunanji izvajalec	2013	2014	2015
SIMONA KRESE s.p.	Revizija v JZ Vrtec Sežana Opomba: cena 2.968,00 eur	Revizija v JZ ZGRS Sežana Opomba: cena 3.180,00 eur	

MIRA STARC s.p.		Revizija v JZ Kosovelova knjižnica Sežana Opomba: cena 3.300,00 eur	Revizija v JZ OŠ Komen Opomba: cena 3.100,00 eur in v JZ OŠ Sežana Opomba: cena revizije 3.250,00 eur
----------------------------	--	---	---

Kot je že zgoraj navedeno, je MNRS v letu 2015 izvajala 6 revizij, od tega sta bili dve reviziji opravljeni s strani zunanjih izvajalcev na OŠ v Sežani in OŠ v Komnu, preostale štiri revizije so se opravljale na občinah ustanoviteljicah, pri čemer so bile tri revizije zaključene v letošnjem letu. Cena dveh revizij skupaj, ki sta jih izvedli zunanji izvajalki, je znesla 6.480,00 EUR. Če bi tudi za preostale štiri revizije najeli zunanjega izvajalca, bi bila cena ene revizije od 3.200 do 4000 EUR brez DDV (odvisno od ponujene cene zunanjega izvajalca). Posledično bi vse štiri občine skupaj nakazale zunanjim izvajalcem za leto 2015 maksimalno 25.000 EUR.

Zaključek:

Na podlagi usmeritev Urada za nadzor proračuna se je delovanje MNRS spremenilo v tej smeri, da mora MNRS pred pričetkom načrtovanega notranjega revidiranja posameznega proračunskega uporabnika z njegovim predstojnikom skleniti dogovor. Prav tako je za posamezno izvajanje revizije izvajalec revizije odgovoren neposredno predstojniku proračunskega uporabnika. Kot izhaja iz zakonodaje, je predstojnik tisti, ki skrbi za pravilno delovanje proračunskega uporabnika, in kot tak bi moral samostojno enkrat letno ali enkrat na tri leta v skladu z veljavnimi predpisi naročiti revizijo za posamezno področje svojega delovanja.

Nadalje se ugotavlja, da ena sama oseba ne zmore opravljati notranjega revidiranja občin in vseh posrednih proračunskih uporabnikov občin ustanoviteljic v skladu z 10. členom Pravilnika o usmeritvah za usklajeno delovanje sistema notranjega nadzora javnih financ (Uradni list RS, št. 72/2002). Da bi lahko MNRS opravljala revidiranje v skladu z 10. členom pravilnika, bi morali biti zaposleni najmanj trije revizorji, kar pa bi podražilo že tako drago delovanje organa. Že zdaj si MNRS za izvedbo posameznega revidiranja pomaga z zunanjimi izvajalci.

Na podlagi navedenih ugotovitev je podan predlog, da MNRS na podlagi 21. člena odloka preneha z delom. Vsekakor je skrb za pravilno poslovanje in delovanje proračunskih uporabnikov na strani njihovih predstojnikov, kar pomeni, da bi morali sami skrbeti tudi za pravočasno izvajanje oz. naročanje izvedbe notranjega revidiranja poslovanja. Predvsem to velja za tiste proračunske uporabnike, ki v sklopu svojega delovanja izvajajo tudi tržno

dejavnost. Kot primer lahko navedemo Zdravstveni dom Sežana, ki ima za potrebe izvajanja notranjega nadzora sklenjeno pogodbo z zunanjim izvajalcem za obdobje treh let. Enakega načina izvajanja revizije se samostojno poslužujejo tudi Kraške lekarne Ilirska Bistrica (opomba: Občina Hrpelje-Kozina ni soustanoviteljica tega zavoda). Občine ustanoviteljice za delovanje npr. zavodov namenjajo sredstva za materialne stroške, kamor zagotovo sodijo tudi stroški izvedbe revizije.

Z ukinitvijo MNRS, bodo občine ustanoviteljice kot tudi njihovi posredni proračunski uporabniki v skladu s sedmim odstavkom 100. člena ZJF zagotavljali notranjo revizijo svojega poslovanja z najemanjem zunanjih izvajalcev, pooblaščenih za notranje revidiranje. Hkrati je iz predlaganega odloka razvidno, da z ukinitvijo MNRS nastopijo za zaposleno posledice v skladu z zakonom. V primeru, da do 31. 12. 2016 ne bo zaključen postopek v zvezi s prenehanjem delovnega razmerja javne uslužbenke v organu, organ dokončno preneha delovati z dnem, ko bo zaključen postopek v zvezi s prenehanjem delovnega razmerja iz poslovnega razloga. V kolikor se bodo na internem trgu pokazale možnosti za njeno zaposlitev, se ji bo zaposlitev omogočila. Nadalje je iz predlaganega odloka razvidno, da se glede pravic in obveznosti med občinami soustanoviteljicami, ki so posledica ukinitve organa, uredijo v medsebojnem sporazumu najkasneje v treh mesecih po uveljavitvi tega odloka.

Predlaga se, da občinski svet predlog Odloka o ukinitvi Medobčinske notranje revizijske službe – organa skupne občinske uprave občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana obravnava in sprejme v predlagani vsebini, saj kot je že zgoraj navedeno, občine ustanoviteljice nakazujejo več sredstev za delovanje MNRS, kot bi znašal znesek za plačilo zunanjih izvajalcev.

Predlog odloka bo posredovan v mnenje Odboru za gospodarske dejavnosti.

Občinskemu svetu predlagamo, da potrdi sklep o ukinitvi Medobčinske notranje revizijske službe in sprejme predlog odloka po skrajšanem postopku v skladu s tretjo alineo 82. člena Poslovnika občinskega sveta občine Hrpelje-Kozina.

Saša Likavec Svetelšek
županja

Priloge:

- Odlok in obrazložitev odloka
- Predlog sklepa

PREDLOG – PRVA in DRUGA OBRAVNAVA

Na podlagi 21. člena Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 18/2010, 10/2010, 28/2011, 66/2013, 12/2015), 16. člena Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14 in 9/15), 16. člena Statuta Občine Hrpelje – Kozina (Uradni list RS št. 51/2015), 17. člena Statuta Občine Sežana (Uradni list RS št. 88/2015) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS št. 80/09 in 39/14), so Občinski svet Občine Divača na seji dne _____, Občinski svet Občine Hrpelje – Kozina na seji dne _____, Občinski svet Občine Sežana na seji dne _____ in Občinski svet Občine Komen na seji dne _____ sprejeli

O D L O K

O UKINITVI MEDOBČINSKE NOTRANJE REVIZIJSKE SLUŽBE – ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN DIVAČA, HRPELJE-KOZINA, KOMEN IN SEŽANA

1. člen

(1) S tem odlokom se z dnem 31. 12. 2016 zaradi prenehanja delovanja ukine organ skupne občinske uprave, to je Medobčinska notranja revizijska služba Občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana, s sedežem v Sežani, Partizanska cesta 4, 6210 Sežana; matična številka: 2482614000, davčna številka: 62184423, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi organov skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 18/2008; 10/2010; 28/2011; 66/2013; 12/2015) (v nadaljevanju: organ).

(2) Naloge ukinjenega organa ne preidejo na drug organ skupne občinske uprave, pač pa se bodo naloge notranjega revidiranja izvajale v posamezni občini soustanoviteljici, pri čemer bodo v zvezi z načinom opravljanja nalog notranjega revidiranja prek notranje revizijske službe na ravni občine oziroma prek zunanjih izvajalcev, pooblaščenih za notranje revidiranje, občine soustanoviteljice sprejele samostojne odločitve.

(3) Zaradi ukinitve organa brez prehoda nalog na drug organ nastopijo za zaposleno v organu posledice v skladu z zakonom.

(4) V primeru, da do 31. 12. 2016 ne bo zaključen postopek v zvezi s prenehanjem delovnega razmerja javne uslužbenke v organu, ne glede na določilo prvega odstavka tega člena, organ dokončno preneha delovati z dnem, ko bo izveden postopek v zvezi s prenehanjem delovnega razmerja iz poslovnega razloga.

2. člen

Podrobnejše pravice in obveznosti med občinami soustanoviteljicami, ki so posledica ukinitve organa, se uredijo v medsebojnem sporazumu najkasneje v treh mesecih po uveljavitvi tega odloka.

3. člen

Z dnem 31.12.2016 preneha veljati Odlok o ustanovitvi organov skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 18/2008; 10/2010; 28/2011; 66/2013; 12/2015) v delu, ki se nanaša na Medobčinsko notranjo revizijsko službo Občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana, pri čemer se določila tega dela navedenega odloka uporabljajo do dokončnega prenehanja

delovanja organa, v primeru da je ta datum kasnejši kot 31.12.2016 skladno s četrtem odstavkom 1. člena tega odloka.

4. člen

Župana Občine Sežana se pooblasti, in županom soustanoviteljic naloži, naj izdajo ustrezna soglasja in pooblastila za ureditev delovnopравnih razmerij za zaposleno v organu in za prenos pooblastil v zvezi z delovnopравno ureditvijo, ter tudi za ureditev prijave izbrisa organa iz Poslovnega registra Slovenije in za prenos pooblastila za ureditev prijave izbrisa.

5. člen

Ta odlok v enakem besedilu sprejmejo vsi občinski sveti občin ustanoviteljic in začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka:

Divača, dne

Alenka Štrucl Dovgan

županja

Številka:

Hrpelje-Kozina, dne

Saša Likavec Svetelšek

županja

Številka:

Komen, dne

Marko Bandelli

župan

Številka:

Sežana, dne

Davorin Terčon

župan

OBRAZLOŽITEV

PREDLOGA ODLOKA O UKINITVI MEDOBČINSKE NOTRANJE REVIZIJSKE SLUŽBE – ORGANA SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN DIVAČA, HRPELJE-KOZINA, KOMEN IN SEŽANA PO ČLENIH

1. člen: določa da:
 - se z dnem 31. 12. 2016 zaradi prenehanja delovanja ukine Medobčinska notranja revizijska služba Občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana, s sedežem v Sežani, Partizanska cesta 4, 6210 Sežana; matična številka: 2482614000, davčna številka: 62184423, ustanovljena z Odlokom o ustanovitvi organov skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 18/2008; 10/2010; 28/2011; 66/2013; 12/2015) (v nadaljevanju: organ):
 - naloge ukinjenega organa ne preidejo na drug organ skupne občinske uprave, pač pa se bodo naloge notranjega revidiranja izvajale v posamezni občini soustanoviteljici, pri čemer bodo v zvezi z načinom opravljanja nalog notranjega revidiranja prek notranje revizijske službe na ravni občine oziroma prek zunanjih izvajalcev, pooblaščenih za notranje revidiranje, občine soustanoviteljice sprejele samostojne odločitve;
 - zaradi ukinitve organa brez prehoda nalog na drug organ nastopijo za zaposleno v organu posledice v skladu z zakonom;
 - v primeru, da do 31. 12. 2016 ne bo zaključen postopek v zvezi s prenehanjem delovnega razmerja javne uslužbenke v organu, ne glede na določilo prvega odstavka tega člena, organ dokončno preneha delovati z dnem, ko bo zaključen postopek v zvezi s prenehanjem delovnega razmerja iz poslovnega razloga.
2. člen predpisuje, da se pravice in obveznosti med občinami soustanoviteljicami, ki so posledica ukinitve organa, uredijo v medsebojnem sporazumu najkasneje v treh mesecih po uveljavitvi tega odloka.
3. člen določa prenehanje veljavnosti odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave v delu, ki ureja delovanje MNRS, pri čemer se določila tega dela navedenega odloka uporabljajo do dokončnega prenehanja delovanja organa, v primeru da je ta datum kasnejši kot 31.12.2016 skladno s četrnim odstavkom 1. člena tega odloka.
4. člen daje pooblastilo županu Občine Sežana, in nalaga županom soustanoviteljic, naj izdajo ustrezna soglasja in pooblastila za ureditev delovnopравnih razmerij za zaposleno v organu in za prenos pooblastil v zvezi z delovnopравno ureditvijo, ter tudi za ureditev prijave izbrisa organa iz Poslovnega registra Slovenije in za prenos pooblastila za ureditev prijave izbrisa.
5. člen določa začetek veljavnosti tega odloka.

OBČINA
HRPELJE-KOZINA

Hrpelje, Reška cesta 14, 6240 Kozina, tel.: 05.68.00.150, fax: 05.68.00.180, obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si
www.hrpelje-kozina.si



Številka: 060-3/2016-
Datum: 30.6.2016

Na podlagi 21. člena Odloka o ustanovitvi organov skupne občinske uprave (Uradni list RS, št. 18/2010, 10/2010, 28/2011, 66/2013, 12/2015, v nadaljevanju: odlok), 82. Poslovnika občinskega sveta (Ur. L. RS št. 98/2015) in 16. člena Statuta občine Hrpelje-Kozina (Ur. L. RS št. 51/2015) je občinski svet na 13. redni seji, dne 30.6.2016 sprejel

SKLEP

1.

Občinski svet Občine Hrpelje-Kozina sprejme Odlok o ukinitvi Medobčinske notranje revizijske službe – organa skupne občinske uprave občin Divača, Hrpelje-Kozina, Komen in Sežana-po skrajšanem postopku.

2.

Ta sklep velja takoj.

Saša Likavec Svetelšek
županja

Sklep se dostavi:

- občinski upravi
- občine Sežana,
- občina Divača
- občina Komen

Vložiti:

- zbirka dokumentarnega gradiva