



OBČINA HRPELJE - KOZINA

Hrpelje, Reška cesta 14
SI - 6240 KOZINA

T: 05 6800 150
F: 05 6800 180
E: obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si
www.hrpelje-kozina.si

Županja Občine Hrpelje-Kozina
Hrpelje, Reška cesta 14
6240 Kozina

Številka: 032-3/2017-1
Datum: 11. 4. 2017

Občinski svet Občine Hrpelje-Kozina
Hrpelje, Reška cesta 14
6240 Kozina

Zadeva: **Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana – prva obravnava**

Predlagatelji: župana in županji Občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana.
Poročevalec: Robert Kastelic, občinska uprava
Pravna podlaga: 16. člena Statuta Občine Hrpelje – Kozina (Uradni list RS, št. 51/2015)
V obravnavo: Statutarno pravni komisiji in Odboru za gospodarstvo

Uvod

Javni zavod »Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana« je poklicna gasilska enota, ki so jo za opravljanje preventivnih in operativnih nalog v zvezi z varstvom pred požari ter zaščite in reševanja na svojih območjih ustanovile občine Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana. Trenutno veljavni odlok je Občinski svet Občine Sežana sprejel na seji dne 21. 12. 2000, za njim pa so ga potrdili še ostali trije občinski sveti občin ustanoviteljic. Odlok postavil normativni okvir ureditve, delovanja in financiranja zavoda, natančnejše urejanje pa v velikem delu prepustil statutu zavoda. Glede na to, da se področna zakonodaja v tem času ni bistveno spreminjala, se odlok od leta 2000 do danes ni spreminjal oziroma dopolnjeval.

V letu 2011 oziroma 2012 so občinski sveti vseh štirih občin ustanoviteljic javnega zavoda v prvi obravnavi sicer sprejeli predlog novega odloka, vendar je postopek sprejemanja nato zastal, saj občinam ni uspelo doseči soglasja glede sprememb pri številu predstavnikov v svetu zavoda.

Predlagane spremembe in dopolnitve so v največji meri posledica združitve funkcij direktorja in poveljnika, kar je glede na velikost operativne gasilske enote smiselno in utemeljeno z vidika finančnega učinka. Poleg tega želimo s spremembami in dopolnitvami, ki so zaradi obsežnosti in boljše preglednosti zapisane v obliki predloga novega odloka, področje delovanja javnega zavoda določneje urediti že s samim ustanovitvenim aktom, poenotiti nekatere določbe ter akt uskladiti z veljavno zakonodajo.

Za pripravo odloka se je dvakrat sestala delovna skupina sestavljena iz predstavnikov občin ustanoviteljic ZGRS Sežana. V imenu delovne skupine je gradivo v predlagani obliki pripravila Ana Pirc, občinska uprava občine Sežana. Predlagani odlok je bil obravnavan in obrazložen na kolegiju županov.

Pravna podlaga

- 1) 16. člena Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin št. 4/2014, 24/2014 in 9/2015), 16. člena Statuta Občine Hrpelje – Kozina (Uradni list RS, št. 51/2015) in 16. člena Statuta Občine Komen (Uradni list RS, št. 80/2009, 39/2014 in 39/2016), 17. člena Statuta Občine Sežana (Uradni list RS, št. 88/2015), v katerih je določeno, da občinski svet sprejema odloke;
- 2) 3. člen Zakona o zavodih (ZZ, Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000 – ZPDZC in 127/2006 – ZJZP), ki določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi, ki jih ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblašene javne pravne osebe.
- 3) 11.a in 12. člen Zakona o gasilstvu (ZGas-UPB1, Uradni list RS, št. 113/2005 – prečiščeno besedilo), ki določata, da poklicne gasilske enote opravljajo javno gasilsko službo ter da so organizirane kot javni zavod.

Obrazložitev

Predlagani odlok sestavlja osem poglavij, in sicer: I. Splošne določbe, II. Ime in sedež zavoda, III. Dejavnost zavoda, IV. Organi zavoda, V. Splošni akti zavoda, VI. Financiranje dela zavoda, VII. Premoženje zavoda, VIII. Prehodne in končne določbe.

V prvem poglavju so poleg splošnih določb (namen ustanovitve, občine ustanoviteljice) vsebovane še določbe, ki se nanašajo na razmejitev pristojnosti občinskega sveta ter župana pri izvrševanju pravic in obveznosti ustanoviteljev in so poenotene z ostalimi zavodi.

Poglavje o imenu in sedežu zavoda je v primerjavi z veljavnim odlokom dopolnjeno z določbo o skrajšanem imenu zavoda ter določbo, da se ime in sedež zavoda lahko spremenita zgolj na način spremembe ali dopolnitve odloka o ustanovitvi.

V tretjem poglavju je v predlogu odloka določneje zapisano, da javni zavod opravlja na območju občin ustanoviteljic obvezno lokalno javno službo gasilstva. Skladno s standardno klasifikacijo dejavnosti so določene vrste dejavnosti, ki jih zavod opravlja.

Nadalje predlog odloka vsebuje določbe o organih zavoda, pri čemer predlagani odlok združuje funkciji direktorja in strokovnega vodje – poveljnika. Glede na velikost operativne gasilske enote združevanje funkcij ne predstavlja zniževanja dosežene ravni kakovosti dela, ima pa pozitiven finančni učinek, saj predstavlja prihranek proračunskih sredstev na račun zmanjšanja števila zaposlenih za eno osebo. Število članov sveta zavoda ostaja nespremenjeno, prav tako njegova sestava. V zvezi z imenovanjem direktorja predlagani akt določa petletni mandat (do sedaj štiriletni mandat), kar je posledica poenotenja z drugimi zavodi, določa pa tudi pogoje, ki jih mora izpolnjevati kandidat za direktorja. Slednje je do sedaj določal statut. Odlok na novo vsebuje določbe o načinu imenovanja ostalih predstavnikov v svetu zavoda ter določa način sprejemanja odločitev. V odloku je na novo določeno tudi pooblastilo za nadomeščanje direktorja za opravljanje tekočih poslov v času njegove odsotnosti.

Poglavje Splošni akti zavoda se glede na dosedanjo ureditev dopolnjuje zgolj z določbo, po kateri lahko zavod vprašanja, ki so pomembna za njegovo delo in poslovanje, ureja tudi z drugimi splošnimi akti, ki jih sprejme svet zavoda.

Nadalje je v predlogu opredeljeno financiranje zavoda. Deleži financiranja delovanja zavoda, ki jih zagotavljajo občine ustanoviteljice, ostajajo nespremenjeni (Občina Divača 15,36%, Občina Hrpelje – Kozina 16,20%, Občina Komen 12,79% in Občina Sežana 55,65%), prav tako ostajajo enake določbe, ki opredeljujejo, za kaj so občine ustanoviteljice dolžne zagotavljati sredstva; slednje imajo podlago v 6. členu Zakona o gasilstvu. Predlog odloka se dopolnjuje z dolžnostjo zavoda glede obveščanja ustanoviteljev o rezultatih poslovanja; dodana je tudi določba o načinu razpolaganja s presežkom in pokrivanju morebitnega primanjkljaja, ki je poenotena z drugimi javnimi zavodi in določa, da o navedenem odločajo občine ustanoviteljice na predlog direktorja po predhodnem mnenju sveta zavoda. Občine ustanoviteljice krijejo primanjkljaj prihodkov samo v primeru, ko ta nastane pri izvajanju medsebojno dogovorjenega programa.

Predlog odloka v nadaljevanju določa, da zavod za obveznosti, ki jih prevzema v pravnem prometu, odgovarja z vsemi razpoložljivimi sredstvi; občine ustanoviteljice za obveznosti zavoda odgovarjajo do višine sredstev, ki jih v tekočem letu zagotavljajo v proračunu za delovanje zavoda. Dodana je določba, da občine ustanoviteljice ne odgovarjajo za obveznosti zavoda iz naslova dejavnosti, ki jih le-ta opravlja za druge naročnike. Premoženje, s katerim upravlja zavod, je last ustanoviteljev. Zavod brez predhodnega soglasja občin ustanoviteljic ne more sklepati pravnih poslov v zvezi z nepremičnim premoženjem, prav tako je zavod omejen pri odtujitvi premičnega premoženja, katerega vrednost presega 5.000,00 EUR. Po novem mora namreč v tem primeru pridobiti soglasje, ki ga podajo župani občin ustanoviteljic.

VIII. poglavje vsebuje prehodne in končne določbe. Predlog odloka določa šestmesečni rok za uskladitev statuta in drugih splošnih aktov z določbami novega odloka. Določa tudi, da bo direktor, ki bo imenovan v letu 2017, z dnem uveljavitve odloka opravljal tudi funkcijo poveljnika gasilske enote. Sedanji svet zavoda opravlja svojo funkcijo do izteka mandata, za katerega je imenovan. Predlagani odlok določa, da se le-ta objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic; veljati začne naslednji dan po objavi. Z dnem uveljavitve predlaganega odloka preneha veljati Odlok o ustanovitvi javnega zavoda »Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana« (Uradni list RS, št. 15/2001).

Sprejem predlaganega odloka bo imel pozitivne finančne učinke na sredstva občinskega proračuna, saj združitve poslovodne in strokovne funkcije direktorja predstavlja prihranek sredstev za plače za eno delovno mesto (poveljnika gasilske enote).

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana v predlagani vsebini.

Priloge:

- obrazložitev predloga odloka po členih,
- besedilo predloga odloka,
- predlog sklepa.

Vložiti:

- v zadevo.
-

Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana

OBRAZLOŽITEV PO ČLENIH

1. člen: določa, da se s tem odlokom za opravljanje preventivnih in operativnih del v zvezi z varstvom pred požari ter zaščito in reševanje ob naravnih in drugih nesrečah na območju občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana ustanavlja javni zavod Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana (v nadaljevanju ZGRS Sežana) ter da so njegovi ustanovitelji Občine Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana. Člen še določa, da je ZGRS Sežana pravna oseba, ki v pravnem prometu nastopa samostojno v svojem imenu in za svoj račun, in določa omejitve pri razpolaganju s premoženjem zavoda. Predpisuje namreč predhodno soglasje občin ustanoviteljic pri pravnih poslih, ki se nanašajo na premoženje zavoda.

2. člen: določa, da ustanoviteljske pravice izvršujejo občinski sveti ter župani občin ustanoviteljic in podrobneje navaja, katere so pravice in obveznosti občinskega sveta ter župana pri izvrševanju ustanoviteljskih pravic. V četrtem odstavku je določen pogoj, da je soglasje dano, če so ga podale najmanj tri občine ustanoviteljice, pri čemer pa je soglasje sedežne občine obvezno. Soglasje k imenovanju in razrešitvi direktorja morajo podati vse štiri občine ustanoviteljice.

3. člen: določa ime, skrajšano ime in sedež zavoda. V skladu z določbo četrtega odstavka se sprememba imena in sedeža zavoda lahko spremeni v obliki spremembe in dopolnitve odloka.

4. člen: v skladu z Zakonom o gasilstvu je gasilstvo obvezna lokalna javna služba, katere opravljanje zagotavljajo občine in država. 4. člen odloka določa, da se dejavnost zavoda šteje kot javna služba, katere izvajanje je v javnem interesu. Na podlagi področnega zakona odlok v tem členu vsebuje določbo, da zavod na območju občin ustanoviteljic opravlja javno gasilsko službo. Nadalje člen določa dejavnosti, ki jih opravlja zavod; te so razvrščene v skladu s standardno klasifikacijo dejavnosti.

Zavod lahko poleg določno navedenih dejavnosti opravlja tudi druge naloge v skladu s predpisi, ki urejajo področje gasilstva in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter druge naloge v skladu z letnim programom dela. Odlok dopušča možnost, da zavod preventivna in operativna dela v zvezi z varstvom pred požarom ter zaščito in reševanje ob naravnih in drugih nesrečah opravlja tudi izven območja občin ustanoviteljic, vendar pod pogoji, ki jih določajo predpisi in občine ustanoviteljice.

Do spremembe ali razširitve dejavnosti zavoda lahko pride le na način sprememb in dopolnitev tega odloka.

5. člen: določa organe zavoda, ki so: svet zavoda, direktor in strokovni svet zavoda.

6. člen: določa, da je organ upravljanja zavoda svet zavoda, ki ga sestavlja devet članov. Število in sestava sveta zavoda se v primerjavi z veljavnim odlokom ne spreminjata. Svet zavoda ima šest predstavnikov občin ustanoviteljic, od tega je en predstavnik Občine Divača, en predstavnik Občine Hrpelje – Kozina, en predstavnik Občine Komen in trije predstavniki Občine Sežana. Člen še določa štiriletno mandatno dobo in možnost ponovnega imenovanja oziroma izvolitve člana sveta zavoda; določa tudi način imenovanja predstavnikov ustanoviteljev, delavcev ter zainteresirane javnosti. V šestem odstavku člena je določeno, da ima svet zavoda predsednika in podpredsednika ter način njune izvolitve. V členu sta določena še način sprejemanja odločitev sveta zavoda ter pogoj za veljavno sklepanje sveta. Svet zavoda svoje delovanje podrobneje uredi s poslovníkom.

7. člen: vsebuje določbo glede pristojnosti in odgovornosti sveta zavoda. Pri določitvi le-teh je bila upoštevana določba 30. člena Zakona o zavodih, ki določa naloge sveta zavoda, prav tako pa tu velja poenotenje z ostalimi javnimi zavodi, katerih ustanoviteljica je Občina Sežana. Podrobneje se pristojnosti sveta zavoda uredijo v statutu.

8. člen: določa direktorja kot poslovodni organ zavoda, na novo pa mu je dodana funkcija poveljnika gasilske enote. Direktorja na podlagi javnega razpisa imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem vseh občin ustanoviteljic. Njegov mandat namesto dosedanjih štirih po novem traja pet let (poenotenje z ostalimi javnimi zavodi, katerih ustanoviteljica je Občina Sežana). Tretji odstavek tega člena določa, da direktorja v njegovi odsotnosti za opravljanje tekočih poslov nadomešča zaposleni v zavodu, ki ga direktor za to pooblasti s pisnim pooblastilom. Odlok še določa, da je lahko direktor pred potekom mandata razrešen v primerih, ki jih določa zakon, ter da se njegove naloge in pristojnosti podrobneje uredijo s statutom.

9. člen: določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati kandidat za imenovanje za direktorja. Predlagani pogoji so poenoteni z določbami drugih ustanovitvenih aktov javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je Občina Sežana. Glede na to, da opravlja direktor tudi naloge poveljnika gasilske enote, mora kandidat za direktorja izpolnjevati posebne pogoje, ki jih določa področni zakon (Zakon o gasilstvu). Ti pogoji so: da ni v kazenskem postopku in ni bil pravnomočno obsojen za kaznivo dejanje zoper življenje, telo in premoženje, najmanj pet let delovnih izkušenj pri opravljanju operativnih nalog gasilstva, opravljeno dodatno usposabljanje za delo poveljnika poklicne gasilske enote, predpisan strokovni izpit in predpisan preizkus psihofizičnih sposobnosti, v skladu z določili 13. člena Zakona o gasilstvu. Navedeni zakon dopušča možnost, da se za direktorja imenuje tudi kandidat, ki nima opravljenega strokovnega izpita, vendar ga mora opraviti v roku, ki ga določajo predpisi (po trenutno veljavni zakonodaji je ta rok eno leto po nastopu funkcije). Pogodbo o zaposlitvi z direktorjem v imenu sveta zavoda sklene predsednik sveta zavoda. Delovno razmerje z direktorjem se sklene za čas trajanja mandata.

10. člen: vsebuje določbo, ki se nanaša na imenovanje vršilca dolžnosti direktorja. Ta se imenuje v primeru, ko se nihče ni prijavil na razpis za direktorja ali če nihče od kandidatov ni bil izbran.

11. člen: vsebuje določbe, ki se nanašajo na strokovni svet zavoda. Slednji je kolegijski organ, ki obravnava in odloča o strokovnih vprašanjih, vodi pa ga direktor zavoda. Sestavo, način oblikovanja in naloge strokovnega sveta zavoda ureja statut.

12. člen: Zavod svojo organizacijo, pristojnosti organov, način dela in odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda, uredi v statutu. Tega sprejme svet zavoda z večino glasov vseh članov ter s soglasjem občin ustanoviteljic. Odlok določa tudi podlago za izdajo drugih splošnih aktov, s katerimi zavod ureja vprašanja, pomembna za njegovo delo in poslovanje.

13. člen: skladno z Zakonom o zavodih določa načine pridobivanja sredstev za opravljanje dejavnosti zavoda.

14. člen: Zakon o gasilstvu v 6. členu določa, da občina zagotavlja organiziranost, opremljanje in delovanje gasilstva ter določno našteva, katere dejavnosti oziroma potrebe so dolžne financirati občine. Slednje povzema tudi odlok v prvem odstavku 14. člena, v nadaljevanju pa določa, da se sredstva iz proračunov občin ustanoviteljic zagotovijo z letno pogodbo o financiranju v višini, ki je določena v proračunih občin ustanoviteljic na podlagi letnega programa dela in finančnega načrta zavoda, ki ga medsebojno uskladijo in potrdijo občine ustanoviteljice.

15. člen: določa delež posamezne občine ustanoviteljice v finančnih obveznostih zavoda in se v primerjavi z veljavnim ustanovitvenim aktom ne spreminja.

16. člen: normativno ureja področje obveščanja o rezultatih poslovanja, razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki ter pokrivanja morebitnega primanjkljaja. Občine ustanoviteljice so dolžne sredstva za financiranje dejavnosti tekoče nakazovati po dvanajstinah ter kriti primanjkljaj prihodkov, ki nastane pri izvajanju medsebojno dogovorjenega programa.

17. člen: določa, da je zavod za obveznosti, ki jih prevzema v pravnem prometu, odgovoren z vsemi svojimi razpoložljivimi sredstvi. Nadalje člen določa, da občine ustanoviteljice odgovarjajo za obveznosti zavoda do višine sredstev, ki se v tekočem letu zagotavljajo iz proračuna posamezne občine ustanoviteljice za delovanje zavoda; ustanovitelji ne odgovarjajo za obveznosti zavoda iz naslova dejavnosti, ki jih zavod opravlja za druge naročnike.

18. člen: ureja področje premoženja zavoda, ki je last občin ustanoviteljic; za upravljanje s premoženjem je zavod odgovoren ustanoviteljem. Po določbah odloka zavod brez predhodnega soglasja občin ustanoviteljic ne more sklepati pravnih poslov v zvezi z nepremičnim premoženjem, prav tako pa mora zavod pridobiti soglasje ustanoviteljev pred odtujitvijo premičnega premoženja, katerega vrednost presega 5.000,00 EUR.

19. člen: določa šestmesečni rok, v katerem mora zavod uskladiti statut in poslovnik z določbami odloka.

20. člen: vsebuje določbo, po kateri direktor zavoda, ki bo imenovan v letu 2017, z dnem uveljavitve tega odloka opravljal tudi funkcijo poveljnika gasilske enote. V prehodnih določbah je določeno tudi, da sedanji svet zavoda opravlja svojo funkcijo do izteka mandata, za katerega je imenovan.

21. člen: določa prenehanje veljavnosti Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana« (Uradni list RS, št. 2011).

22. člen: določa, da se odlok objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic. Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.



OBČINA HRPELJE - KOZINA

Hrpelje, Reška cesta 14
SI - 6240 KOZINA

T: 05 6800 150
F: 05 6800 180
E: obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si
www.hrpelje-kozina.si

PREDLOG SKLEPA

Številka: 032-3/2017-1
Datum: 25.5.2017

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Hrpelje - Kozina (Uradni list RS, št. 51/15), je Občinski svet Občine Hrpelje-Kozina na 18. redni seji dne 25.5.2017 sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana v prvi obravnavi.

2.

Ta sklep velja takoj.

Saša Likavec Svetelšek
Županja Občine Hrpelje-Kozina

Sklep se dostavi:

- ZGRS Sežana,
- Občina Divača,
- Občina Komen,
- Občina Sežana.

Vložiti:

- V zadevo
- V zbirko dokumentarnega gradiva