



OBČINA HRPELJE – KOZINA
ŽUPANJA

Hrpelje, Reška cesta 14
SI - 6240 KOZINA

T: 05 6800 150
F: 05 6800 180
E: obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si
www.hrpelje-kozina.si

Številka: 032-3/2017-7
Datum: 6. 10. 2017

OBČINSKI SVET OBČINE HRPELJE-KOZINA
Hrpelje, Reška cesta 14
6240 Kozina

Zadeva: **Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana – druga obravnava**

Predlagatelji: Župana in županji Občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana.

Poročevalec: Robert Kastelic, občinska uprava

Pravna podlaga:

- 16. člena Statuta Občine Hrpelje – Kozina (Uradni list RS, št. 51/2015)
- 3. člen Zakona o zavodih (ZZ, Uradni list RS, št. 12/1991, 8/1996, 36/2000 – ZPDZC in 127/2006 – ZJZP), ki določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi, ki jih ustanovijo republika, občine, mesto in druge z zakonom pooblašene javne pravne osebe.
- 11.a in 12. člen Zakona o gasilstvu (ZGas-UPB1, Uradni list RS, št. 113/2005 prečiščeno besedilo), ki določata, da poklicne gasilske enote opravljajo javno gasilsko službo ter da so organizirane kot javni zavod.

V obravnavo: Statutarno pravna komisija in Odbor za gospodarstvo.

Uvod:

Predlagane spremembe in dopolnitve so v največji meri posledica združitve funkcij direktorja in poveljnika, kar je glede na velikost operativne gasilske enote smiselno in utemeljeno z vidika finančnega učinka. Poleg tega želimo s spremembami in dopolnitvami, ki so zaradi obsežnosti in boljše preglednosti zapisane v obliki predloga novega odloka, področje delovanja javnega zavoda določneje urediti že s samim ustanovitvenim aktom, poenotiti nekatere določbe ter akt uskladiti z veljavno zakonodajo.

Za pripravo odloka se je dvakrat sestala delovna skupina sestavljena iz predstavnikov občin ustanoviteljic ZGRS Sežana. V imenu delovne skupine je gradivo v predlagani obliki pripravila Ana Pirc, občinska uprava občine Sežana. Predlagani odlok je bil obravnavan in obrazložen na kolegiju županov dne 6. septembra 2017.

Obrazložitev:

Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana so v prvi obravnavi sprejeli občinski sveti občin ustanoviteljic, in sicer Občina Divača na seji dne 30. 5. 2017, Občina Hrpelje – Kozina na seji dne 22. 6. 2017, Občina Sežana, na seji 20. 4. 2017 in Občina Komen na seji dne 19. 4. 2017.

Glede na pripombe, ki so jih delovna telesa ter člani občinskih svetov občin ustanoviteljic podali v prvi obravnavi, se **besedilo predloga odloka iz prve obravnave spremeni oz. dopolni:**

- Uvodno besedilo, v katerem je navedena zakonska podlaga za izdajo odloka, se uskladi z Nomotehničnimi smernicami Službe Vlade RS za zakonodajo. Predlog odloka je dopolnjen tudi z oštevilčevanjem odstavkov, kot to predvidevajo smernice. Občine sicer k njihovi uporabi nismo zavezane, so pa namenjene poenotenju pri sestavi predpisov, kar naj bi prispevalo k njihovi večji kvaliteti.
- V 2. členu se namesto prvotno predlagane ureditve, (šteje se, da je soglasje dano, če ga podajo najmanj tri občine ustanoviteljice, med njimi sedežna občina), oblikuje določba, po kateri morajo soglasje podati vse štiri občine ustanoviteljice, kar velja za vsa soglasja, s katerimi občine ustanoviteljice izvršujejo ustanoviteljske pravice. Zaradi navedenega se črta peti odstavek 2. člena.
- V celotnem besedilu predloga odloka se popravi poimenovanje delovnega mesta direktorja, in sicer je poslovodni organ zavoda poimenovan direktor-poveljnik. Že ob pripravi predloga odloka za prvo obravnavo smo za mnenje v zvezi s poimenovanjem delovnega mesta direktorja javnega zavoda gasilsko reševalne dejavnosti zaprosili Upravo Republike Slovenije za zaščito in reševanje ter Ministrstvo za javno upravo, vendar nanj nismo prejeli ustreznega odgovora, zato smo delovno mesto poimenovali direktor – tako kot to izhaja iz kataloga funkcij, delovnih mest in nazivov. V začetku septembra smo za pojasnilo zaprosili še Inšpekcijo za sistem javnih uslužbencev in dne 18. 9. 2017 prejeli odgovor, iz katerega izhaja sledeče: direktor javnega zavoda gasilsko reševalne dejavnosti lahko opravlja tudi naloge poveljnika, če izpolnjuje

pogoje, določene v 13. členu Zakona o gasilstvu. V tem primeru gre za t.i. sestavljeno delovno mesto, poimenovano direktor-poveljnik.

Predlog odloka za prvo obravnavo je že takrat predvideval, da direktor opravlja tudi naloge poveljnika. V dopolnjenem besedilu želimo poudariti, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela v zavodu združeni, zato smo dodali prvi odstavek 8. člena ter delovno mesto v celotnem besedilu poimenovali direktor-poveljnik.

- V petem odstavku 6. člena, ki določa, da predstavnika zainteresirane javnosti v svet zavoda imenuje Kraška gasilska zveza, se črta del besedila »po postopku in na način, ki ga določa statut zavoda«.
- V 9. členu se doda četrta alineja, ki kot pogoj za imenovanje direktorja-poveljnika določa opravljeno izobraževanje po programu za poklicne gasilce. Poleg tega sta v šesti alineji zapisana strokovna izpita (strokovni izpit za predstojnika in strokovni izpit za poveljnika ali operativnega vodjo gasilske enote), ki ju mora direktor-poveljnik opraviti skladno z zakonom, ki ureja področje gasilstva. Besedilo odloka smo dopolnili na podlagi mnenja oziroma odgovora inšpekcije, v katerem so med drugim opredeljeni pogoji, ki jih mora izpolnjevati direktor-poveljnik in jih je potrebno določiti v ustanovitvenem aktu, statutu ter pravilniku o sistemizaciji delovnih mest.
- V prehodnih določbah se prvi odstavek 20. člena uskladi s spremembo številčenja odstavkov 8. člena ter poimenovanja delovnega mesta direktor-poveljnik.

Obrazložitev delovne skupine za pripravo odloka o ustanovitvi ZGRS Sežana, na pripombo Statutarno pravne komisije iz 1. obravnave odloka, glede določbe 2. alineje tretjega odstavka 2. člena, skladno s katero daje župan soglasje k aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest:

Delovna skupina je predlog obravnavala in se z njim NE strinja.

1. Glede soglasij ustanoviteljev Zakon o zavodih v 46. členu določa, da »statut oziroma pravila zavoda sprejme svet zavoda s soglasjem ustanovitelja.« Zakon za ostale akte javnega zavoda ne predvideva soglasja ustanovitelja.
2. Pri pregledu odlokov o ustanovitvi 13 javnih zavodov s področja gasilsko-reševalne dejavnosti je bilo ugotovljeno naslednje:
V 8 primerih ni določbe o podaji soglasja k aktu o sistemizaciji (torej najbrž ustanovitelji ne dajejo soglasja). V primerih, kjer odlok vsebuje določbo, da ustanovitelj poda soglasje k aktu o sistemizaciji, so 4 primeri (KP, KR, KK, MB), kjer soglasje poda župan, in en sam primer (LJ), kjer soglasje poda mestni svet.
3. Sprejemanje akta o sistemizaciji je v pristojnosti predstojnika – gre namreč za pravico organiziranja dela. Zakon o javnih uslužbencih, ki določa, da sistemizacijo določi predstojnik, v 43. členu določa tudi, da predlog kadrovskega načrta poda predstojnik ob pripravi proračuna – zato se v primeru občinske uprave in skupne občinske uprave predlog kadrovskega načrta sprejema na seji občinskega sveta. Ta določba pa velja samo za sistem javnih uslužbencev v državnih organih in upravah lokalnih skupnosti (glej 2. člen ZJU).
4. Za zavod s področja gasilsko-reševalne dejavnosti torej zakonodaja ne določa predhodnega soglasja k aktu o sistemizaciji, prav tako ne, da h kadrovskemu načrtu daje soglasje občinski svet. Edina izjema pri javnih zavodih, kjer je soglasje ustanovitelja potrebno, so vrtci, in sicer na podlagi 108. člena Zakona o financiranju vzgoje in izobraževanja, ki določa: »Sistemizacijo delovnih mest določi na podlagi normativov in standardov za šolo ravnatelj v

soglasju s šolsko upravo na območju katere ima šola sedež, za vrtec pa ravnatelj v soglasju z ustanoviteljem.«

Določba, ki jo predlagamo, je bila vnesena na podlagi zaznane potrebe po kontroli in po proučitvi drugih odlokov o ustanovitvi javnih zavodov, kjer soglasje poda župan. Slednji namreč na podlagi drugega odstavka 19. člena ZSPJS med drugim daje soglasje za uvrstitev javnih uslužbencev, zaposlenih pri posrednem uporabniku proračuna, katerega ustanovitelj in financer je občina, v višji plačni razred, in sicer v primeru, ko se jih uvrsti za največ pet plačnih razredov višje od izhodiščnega plačnega razreda. Tovrstne in sorodne zadeve so v pristojnosti župana, zato predlagamo, da soglasje k aktu o notranji organizaciji in sistemizaciji delovnih mest podajo župani občin ustanoviteljic.

Občinskemu svetu predlagamo, da sprejme Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana v predlagani vsebini.

Pripravila Ana Pirc, delovna skupina;

Robert Kastelic, za občino Hrpelje-Kozina

Saša LIKAVEC SVETELŠEK
Županja občine Hrpelje-Kozina

Priloge:

- obrazložitev predloga odloka po členih,
- besedilo predloga odloka,
- predlog sklepa.

Vložiti:

- v zadevo.

Predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana – druga obravnava

OBRAZLOŽITEV PO ČLENIH

1. člen: določa, da se s tem odlokom za opravljanje preventivnih in operativnih del v zvezi z varstvom pred požari ter zaščito in reševanje ob naravnih in drugih nesrečah na območju občin Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana ustanavlja javni zavod Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana (v nadaljevanju ZGRS Sežana) ter da so njegovi ustanovitelji Občine Divača, Hrpelje – Kozina, Komen in Sežana. V tretjem odstavku so navedeni tudi sedeži občin ustanoviteljic, kar je skladno z 8. členom Zakona o zavodih obvezna sestavina ustanovitvenega akta. Člen še določa, da je ZGRS Sežana pravna oseba, ki v pravnem prometu nastopa samostojno v svojem imenu in za svoj račun, in določa omejitve pri razpolaganju s premoženjem zavoda. Predpisuje namreč predhodno soglasje občin ustanoviteljic pri pravnih poslih, ki se nanašajo na premoženje zavoda.

2. člen: določa, da ustanoviteljske pravice izvršujejo občinski sveti ter župani občin ustanoviteljic in podrobneje navaja, katere so pravice in obveznosti občinskega sveta ter župana pri izvrševanju ustanoviteljskih pravic. Četrty odstavek določa, da je soglasje dano, ko ga podajo vse štiri občine ustanoviteljice.

3. člen: določa ime, skrajšano ime in sedež zavoda. V skladu z določbo četrtega odstavka se sprememba imena in sedeža zavoda lahko spremeni v obliki spremembe in dopolnitve odloka.

4. člen: v skladu z Zakonom o gasilstvu je gasilstvo obvezna lokalna javna služba, katere opravljanje zagotavljajo občine in država. 4. člen odloka določa, da se dejavnost zavoda šteje kot javna služba, katere izvajanje je v javnem interesu. Na podlagi področnega zakona odlok v tem členu vsebuje določbo, da zavod na območju občin ustanoviteljic opravlja javno gasilsko službo. Nadalje člen določa dejavnosti, ki jih opravlja zavod; te so razvrščene v skladu s standardno klasifikacijo dejavnosti.

Zavod lahko poleg določeno navedenih dejavnosti opravlja tudi druge naloge v skladu s predpisi, ki urejajo področje gasilstva in varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter druge naloge v skladu z letnim programom dela. Odlok dopušča možnost, da zavod preventivna in operativna dela v zvezi z varstvom pred požarom ter zaščito in reševanje ob naravnih in drugih nesrečah opravlja tudi izven območja občin ustanoviteljic, vendar pod pogoji, ki jih določajo predpisi in občine ustanoviteljice. Do spremembe ali razširitve dejavnosti zavoda lahko pride le na način sprememb in dopolnitev tega odloka.

5. člen: določa organe zavoda, ki so: svet zavoda, direktor-poveljnik in strokovni svet zavoda.

6. člen: določa, da je organ upravljanja zavoda svet zavoda, ki ga sestavlja devet članov. Število in sestava sveta zavoda se v primerjavi z veljavnim odlokom ne spreminjata. Svet zavoda ima šest predstavnikov občin ustanoviteljic, od tega je en predstavnik Občine Divača, en predstavnik Občine Hrpelje – Kozina, en predstavnik Občine Komen in trije predstavniki Občine Sežana. Člen še določa štiriletno mandatno dobo in možnost ponovnega imenovanja oziroma izvolitve člana sveta zavoda; določa tudi način imenovanja predstavnikov ustanoviteljev, delavcev ter zainteresirane javnosti. V šestem odstavku člena je določeno, da ima svet zavoda predsednika in podpredsednika ter način njune izvolitve. V členu sta določena še način sprejemanja odločitev sveta zavoda ter pogoj za veljavno sklepanje sveta. Svet zavoda svoje delovanje podrobneje uredi s poslovnikom.

7. člen: vsebuje določbo glede pristojnosti in odgovornosti sveta zavoda. Pri določitvi le-teh je bila upoštevana določba 30. člena Zakona o zavodih, ki določa naloge sveta zavoda, prav tako pa tu velja poenotenje z ostalimi javnimi zavodi, katerih ustanoviteljica je Občina Sežana. Podrobneje se pristojnosti sveta zavoda uredijo v statutu.

8. člen: določa, da sta poslovodna funkcija in funkcija vodenja strokovnega dela v zavodu združeni ter določa direktorja-poveljnika kot poslovodni organ zavoda. Direktorja-poveljnika na podlagi javnega razpisa imenuje in razrešuje svet zavoda s soglasjem vseh občin ustanoviteljic. Njegov mandat namesto dosedanjih štirih po novem traja pet let (poenotenje z ostalimi javnimi zavodi, katerih ustanoviteljica je Občina Sežana). Tretji odstavek tega člena določa, da direktorja-poveljnika v njegovi odsotnosti za opravljanje tekočih poslov nadomešča zaposleni v zavodu, ki ga direktor za to pooblasti s pisnim pooblastilom. Odlok še določa, da je lahko direktor-poveljnik pred potekom mandata razrešen v primerih, ki jih določa zakon, ter da se njegove naloge in pristojnosti podrobneje uredijo s statutom.

9. člen: določa pogoje, ki jih mora izpolnjevati kandidat za imenovanje za direktorja-poveljnika. Predlagani pogoji so poenoteni z določbami drugih ustanovitvenih aktov javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je Občina Sežana. Glede na to, da sta poslovodna in strokovna funkcija direktorja združeni in opravlja direktor tudi naloge poveljnika gasilske enote, mora kandidat za direktorja-poveljnika izpolnjevati posebne pogoje, ki jih določa področni zakon (Zakon o gasilstvu). Ti pogoji so: da ni v kazenskem postopku in ni bil pravnomočno obsojen za kaznivo dejanje zoper življenje, telo in premoženje, opravljeno izobraževanje po programu za poklicne gasilce, najmanj pet let delovnih izkušenj pri opravljanju operativnih nalog gasilstva, opravljeno dodatno usposabljanje za delo poveljnika poklicne gasilske enote, opravljena predpisana strokovna izpita za poveljnika in predstojnika gasilske enote in predpisan preizkus psihofizičnih sposobnosti, v skladu z določili 13. člena Zakona o gasilstvu. Navedeni zakon dopušča možnost, da se za direktorja-poveljnika imenuje tudi kandidat, ki nima opravljenih strokovnih izpitov, vendar ju mora opraviti v roku, ki ga določajo predpisi (po trenutno veljavni zakonodaji je ta rok eno leto po nastopu funkcije). Pogodbo o zaposlitvi z direktorjem-poveljnikom v imenu sveta zavoda sklene predsednik sveta zavoda. Delovno razmerje z direktorjem-poveljnikom se sklene za čas trajanja mandata.

10. člen: vsebuje določbo, ki se nanaša na imenovanje vršilca dolžnosti direktorja-poveljnika. Ta se imenuje v primeru, ko se nihče ni prijavil na razpis za direktorja-poveljnika ali če nihče od kandidatov ni bil izbran.

11. člen: vsebuje določbe, ki se nanašajo na strokovni svet zavoda. Slednji je kolegijski organ, ki obravnava in odloča o strokovnih vprašanjih, vodi pa ga direktor-poveljnik zavoda. Sestavo, način oblikovanja in naloge strokovnega sveta zavoda ureja statut.

12. člen: Zavod svojo organizacijo, pristojnosti organov, način dela in odločanja ter druga vprašanja, pomembna za opravljanje dejavnosti in poslovanje zavoda, uredi v statutu. Tega sprejme svet zavoda z večino glasov vseh članov ter s soglasjem občin ustanoviteljic. Odlok določa tudi podlago za izdajo drugih splošnih aktov, s katerimi zavod ureja vprašanja, pomembna za njegovo delo in poslovanje.

13. člen: skladno z Zakonom o zavodih določa načine pridobivanja sredstev za opravljanje dejavnosti zavoda.

14. člen: Zakon o gasilstvu v 6. členu določa, da občina zagotavlja organiziranost, opremljanje in delovanje gasilstva ter določno našteva, katere dejavnosti oziroma potrebe so dolžne financirati občine. Slednje povzema tudi odlok v prvem odstavku 14. člena, v nadaljevanju pa določa, da se sredstva iz proračunov občin ustanoviteljic zagotovijo z letno pogodbo o financiranju v višini, ki je

določena v proračunih občin ustanoviteljic na podlagi letnega programa dela in finančnega načrta zavoda, ki ga medsebojno uskladijo in potrdijo občine ustanoviteljice.

15. člen: določa delež posamezne občine ustanoviteljice v finančnih obveznostih zavoda in se v primerjavi z veljavnim ustanovitvenim aktom ne spreminja.

16. člen: normativno ureja področje obveščanja o rezultatih poslovanja, razpolaganja s presežkom prihodkov nad odhodki ter pokrivanja morebitnega primanjkljaja. Občine ustanoviteljice so dolžne sredstva za financiranje dejavnosti tekoče nakazovati po dvanajstinah ter kriti primanjkljaj prihodkov, ki nastane pri izvajanju medsebojno dogovorjenega programa.

17. člen: določa, da je zavod za obveznosti, ki jih prevzema v pravnem prometu, odgovoren z vsemi svojimi razpoložljivimi sredstvi. Nadalje člen določa, da občine ustanoviteljice odgovarjajo za obveznosti zavoda do višine sredstev, ki se v tekočem letu zagotavljajo iz proračuna posamezne občine ustanoviteljice za delovanje zavoda; ustanovitelji ne odgovarjajo za obveznosti zavoda iz naslova dejavnosti, ki jih zavod opravlja za druge naročnike.

18. člen: ureja področje premoženja zavoda, ki je last občin ustanoviteljic; za upravljanje s premoženjem je zavod odgovoren ustanoviteljem. Po določbah odloka zavod brez predhodnega soglasja občin ustanoviteljic ne more sklepati pravnih poslov v zvezi z nepremičnim premoženjem, prav tako pa mora zavod pridobiti soglasje ustanoviteljev pred odtujitvijo premičnega premoženja, katerega vrednost presega 5.000,00 EUR.

19. člen: določa šestmesečni rok, v katerem mora zavod uskladiti statut in poslovnik z določbami odloka.

20. člen: vsebuje določbo, po kateri direktor zavoda, ki je bil imenovan v letu 2017, z dnem uveljavitve tega odloka opravljal funkcijo direktorja-poveljnika. V prehodnih določbah je določeno tudi, da sedanji svet zavoda opravlja svojo funkcijo do izteka mandata, za katerega je imenovan.

21. člen: določa prenehanje veljavnosti Odloka o ustanovitvi javnega zavoda »Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana« (Uradni list RS, št. 2011).

22. člen: določa, da se odlok objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, ko ga v enakem besedilu sprejmejo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic. Odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.



PREDLOG SKLEPA

OBČINA HRPELJE - KOZINA

Hrpelje, Reška cesta 14
SI - 6240 KOZINA

T: 05 6800 150

F: 05 6800 180

E: obcina.hrpelje-kozina@hrpelje.si
www.hrpelje-kozina.si

Številka: 032-3/2017-7

Datum:

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Hrpelje - Kozina (Uradni list RS, št. 51/15), je Občinski svet Občine Hrpelje-Kozina na ___ redni seji dne ___ 2017 sprejel naslednji

SKLEP

1.

Sprejme se predlog Odloka o ustanovitvi javnega zavoda Zavod za gasilno in reševalno službo Sežana v drugi obravnavi.

2.

Ta sklep velja takoj.

Saša Likavec Svetelšek
Županja Občine Hrpelje-Kozina

Sklep se dostavi:

- ZGRS Sežana,
- Občina Divača,
- Občina Komen,
- Občina Sežana.

Vložiti:

- V zadevo,
- V zbirko dokumentarnega gradiva.